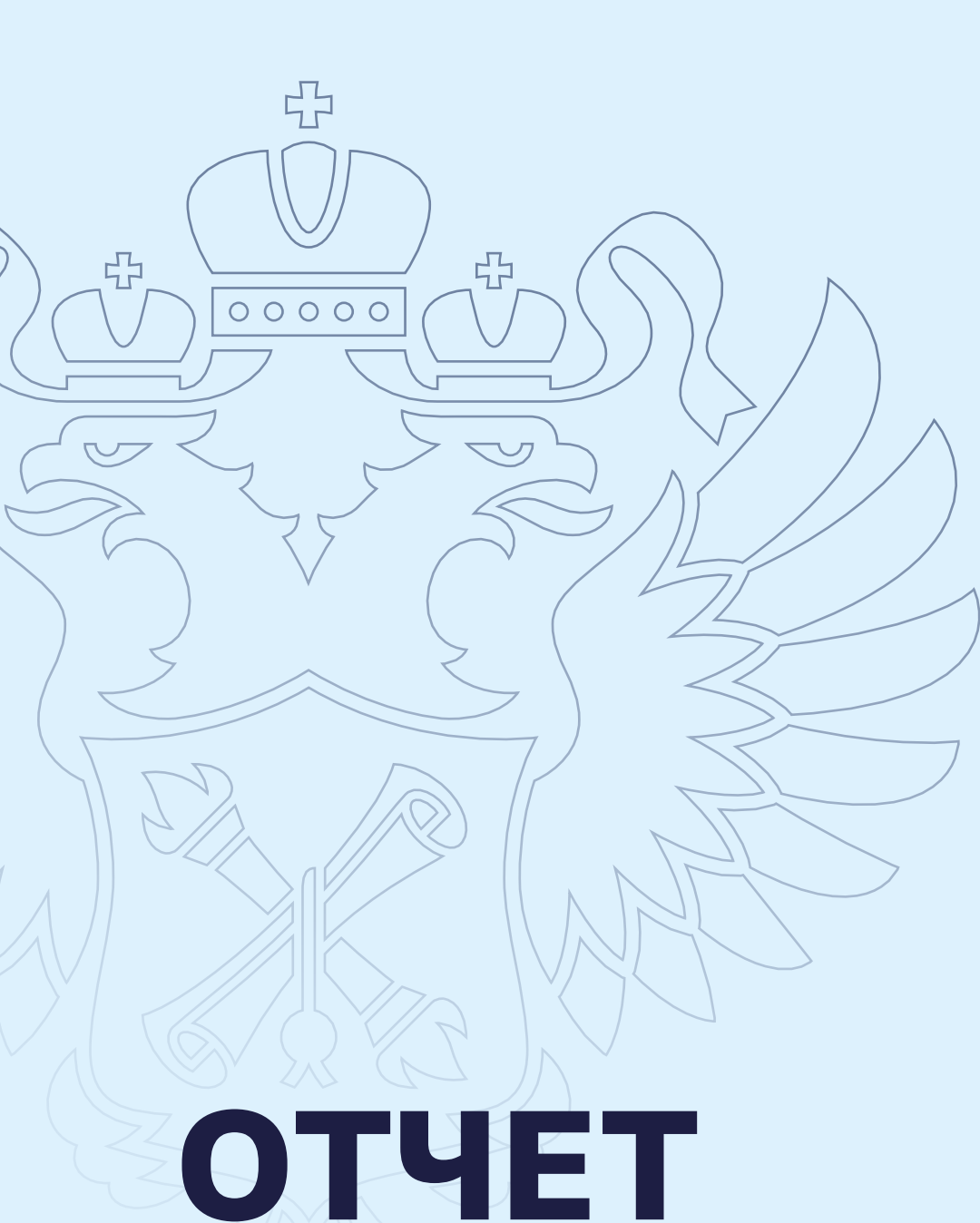




2026

ОТЧЕТ

**о результатах контрольного мероприятия
«Проверка деятельности федерального
государственного унитарного предприятия
«Центральные научно-реставрационные проектные
мастерские» Министерства культуры Российской
Федерации как исполнителя государственных
контрактов по сохранению объектов культурного
наследия в 2022–2025 годах»**

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 15 июля 2026 г.



Дмитрий Зайцев

аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Ключевые итоги контрольного мероприятия

Описание основной цели мероприятия

Проверить соблюдение законодательства и использование ресурсов, направленных федеральному государственному унитарному предприятию «Центральные научно-реставрационные проектные мастерские» (далее – ФГУП «ЦНРПМ», предприятие) на исполнение в 2022–2025 годах государственных контрактов по сохранению объектов культурного наследия, заключенных с Министерством культуры Российской Федерации (далее – Минкультуры России, Министерство).

Наиболее важные результаты мероприятия

В проверяемом периоде Минкультуры России заключено 839 государственных контрактов по сохранению объектов культурного наследия на общую сумму 66 159,1 млн рублей, основным исполнителем которых стало находящееся в ведомственном подчинении Министерства ФГУП «ЦНРПМ». На его долю приходилось в среднем 26,5 % от общей суммы и 31,3 % от общего количества заключенных Министерством контрактов по сохранению объектов культурного наследия.

Исполнение государственных контрактов осуществлялось ФГУП «ЦНРПМ» с нарушениями законодательства, низкими темпами, в основном силами привлеченных на неконкурентной основе субподрядчиков (до 90–100 % от цены контрактов), в том числе не обладающих достаточными ресурсами и компетенцией. Недостатки отбора ФГУП «ЦНРПМ» контрагентов привели к росту их дебиторской задолженности перед предприятием, включая просроченную и безнадежную к взысканию задолженность. За нарушения субподрядчиками договорных обязательств претензионная работа велась ФГУП «ЦНРПМ» не должным образом.

Установлены нарушения и недостатки в претензионной и судебной работе Минкультуры России в отношении ФГУП «ЦНРПМ» в связи с несоблюдением предприятием условий государственных контрактов.

Выявлены риски неэффективного использования средств федерального бюджета, признаки утраты находящегося в федеральной собственности имущества и причинения материального ущерба государству.

Значительное увеличение в 2022 году объема авансирования (до 90 %) не было в полной мере обосновано и не повлияло на активизацию работ по сохранению объектов культурного наследия. По отдельным контрактам сроки работ были значительно увеличены, что наряду с динамикой дебиторской задолженности ФГУП «ЦНРПМ» перед Минкультуры России свидетельствует об излишнем авансировании и отвлечении средств федерального бюджета. Часть необоснованно увеличенных авансовых платежей подлежит возврату.

В нарушение требований законодательства стратегия развития предприятия не утверждена.

Наиболее значимые выводы, требования, предложения (рекомендации)

Деятельность Минкультуры России и ФГУП «ЦНРПМ» по заключению и исполнению государственных контрактов по сохранению объектов культурного наследия в проверяемом периоде не в полной мере соответствовала положениям законодательства в сфере закупок вследствие нарушений порядка исполнения государственных контрактов (договоров), включая претензионную работу за неисполнение контрактных (договорных) обязательств. Требуется активизировать данную работу и обеспечить возврат средств в федеральный бюджет (в пользу предприятия).

Установление Правительством Российской Федерации типовых условий контрактов на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия позволит снизить риски ошибок и злоупотреблений, а также обеспечить прозрачность исполнения таких контрактов и контроль за их исполнением.

На основании проведенного контрольного мероприятия Счетная палата Российской Федерации (далее – Счетная палата) предлагает:

- Правительству Российской Федерации утвердить типовые условия государственных контрактов по сохранению объектов культурного наследия;
- Минкультуры России разработать план мероприятий («дорожную карту») по снижению объемов дебиторской задолженности, образовавшейся в рамках исполнения ФГУП «ЦНРПМ» государственных контрактов.

Полный текст выводов, требований и предложений (рекомендаций) приводится в соответствующих разделах отчета.

1. Основание проведения контрольного мероприятия

Пункт 3.12.0.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2026 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2025 год, пункт 3.12.0.7);
Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», статьи 13, 14, 15 (решение Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 2 октября 2025 г. № 84К (1869), пункт 2.1).

2. Предмет контрольного мероприятия

- Деятельность и результаты деятельности Министерства культуры Российской Федерации по формированию и управлению средствами федерального бюджета, предоставленными федеральному государственному унитарному предприятию «Центральные научно-реставрационные проектные мастерские» на сохранение объектов культурного наследия;
- деятельность и результаты деятельности федерального государственного унитарного предприятия «Центральные научно-реставрационные проектные мастерские» по управлению и распоряжению средствами федерального бюджета, предоставленными Министерством культуры Российской Федерации на сохранение объектов культурного наследия.

3. Объекты контрольного мероприятия

- Министерство культуры Российской Федерации.
- Федеральное государственное унитарное предприятие «Центральные научно-реставрационные проектные мастерские».

4. Срок проведения контрольного мероприятия

С ноября 2025 года по июнь 2026 года.

5. Цели контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Оценить соответствие деятельности Минкультуры России и ФГУП «ЦНРПМ» по заключению и исполнению в 2022–2025 годах государственных контрактов по сохранению объектов культурного наследия положениям законодательства в сфере закупок, об объектах культурного наследия и иных правовых актов (аудит соответствия).

5.2. Цель 2. Проверить деятельность ФГУП «ЦНРПМ» по исполнению государственных контрактов по сохранению объектов культурного наследия, заключенных с Минкультуры России в 2022–2025 годах (финансовый аудит (контроль)).

6. Проверяемый период деятельности

2022–2025 годы, при необходимости более ранние (поздние) периоды.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов контрольного мероприятия

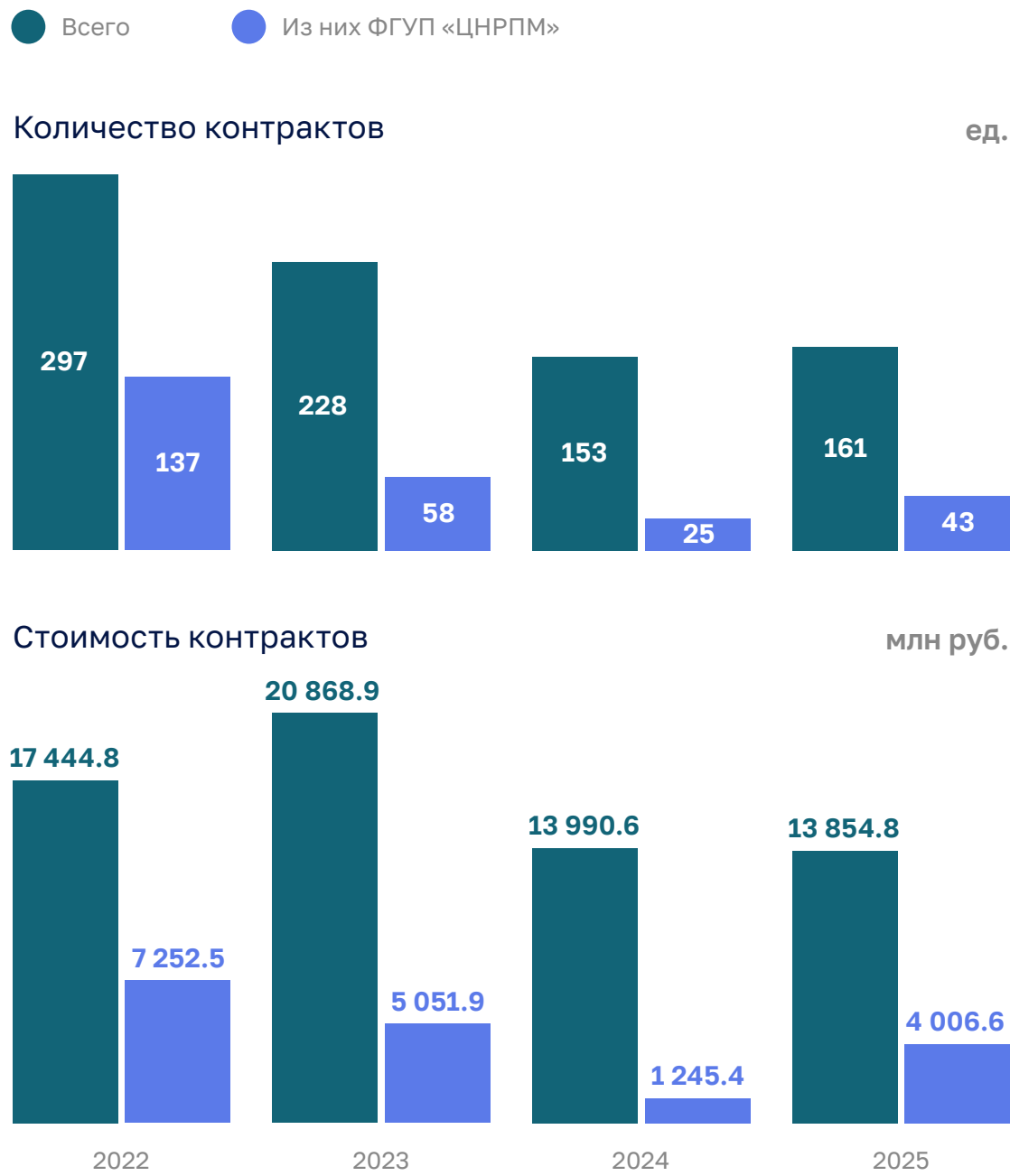
Минкультуры России осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере культурного наследия (в том числе археологического наследия), функции по управлению государственным имуществом и по охране культурного наследия, по контролю и надзору в указанной сфере деятельности¹. В рамках исполнения функций и полномочий Министерством заключаются государственные контракты на выполнение работ (оказание услуг) по сохранению объектов культурного наследия. В проверяемом периоде Минкультуры России заключено 839 государственных контрактов по сохранению объектов культурного наследия на общую сумму 66 159,1 млн рублей.

Основным исполнителем государственных контрактов по сохранению объектов культурного наследия, заключаемых Минкультуры России, является ФГУП «ЦНРПМ». В 2022–2025 годах Министерством заключено с предприятием 263 государственных контракта общей стоимостью

1. Пункт 1 Положения о Министерстве культуры Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 590 «О Министерстве культуры Российской Федерации».

17 556,4 млн рублей. В проверяемом периоде на долю ФГУП «ЦНРПМ» приходилось в среднем 26,5 % от общей стоимости и 31,3 % от общего количества заключенных Министерством контрактов по сохранению объектов культурного наследия.

Рисунок 1. **Количество и стоимость контрактов по сохранению объектов культурного наследия, заключенных Минкультуры России в 2022–2025 годах**



Созданное в 1995 году ФГУП «ЦНРПМ»² находится в ведомственном подчинении Минкультуры России, осуществляющего от имени Российской Федерации полномочия учредителя и собственника имущества предприятия. Полномочия собственника имущества предприятия также осуществляет Росимущество. Предприятие не имеет филиалов и представительств³.

Основной вид деятельности предприятия – научные исследования и разработки в области естественных и технических наук⁴, общее количество направлений деятельности – 28, включая разработку научно-проектной документации по сохранению объектов культурного наследия, инструктивных, методических и нормативных документов в области реставрации, проведение ремонтно-строительных и реставрационных работ, археологических полевых работ, выполнение строительного контроля, авторского и технического надзора, дополнительное профессиональное образование в сфере сохранения объектов культурного наследия⁵. Предприятие осуществляет деятельность, подлежащую лицензированию, имеет соответствующие лицензии⁶.

ФГУП «ЦНРПМ» является исполнителем контрактов (договоров) на сохранение объектов культурного наследия, включая реставрацию, консервацию, разработку проектно-сметной документации, авторский и технический надзор. В проверяемом периоде предприятием заключено 330 контрактов (договоров) по данным направлениям на общую сумму 22 799,5 млн рублей. Основным заказчиком предприятия является Минкультуры России⁷.

Предприятие возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Минкультуры России. В проверяемом периоде директор предприятия не назначался, Министерством назначались исполняющие обязанности директора предприятия (всего 6 человек). Штатная численность сотрудников на 1 января 2026 года составила 241 человек⁸. Уставный капитал предприятия в проверяемом периоде составлял 3,0 млн рублей.

В соответствии с требованиями законодательства часть прибыли предприятия, получаемой в том числе за счет исполнения контрактов (договоров) на сохранение объектов культурного наследия, подлежит перечислению в федеральный бюджет, бухгалтерская отчетность ФГУП «ЦНРПМ» подлежит обязательному аудиту.

2. В соответствии с приказом Минкультуры России от 25 августа 1995 г. № 598.

3. В 2024 году ФГУП «ЦНРПМ» открыло обособленное подразделение в г. Санкт-Петербурге.

4. Код ОКВЭД 72.19.

5. В соответствии с Уставом ФГУП «ЦНРПМ» (с изменениями), утвержденным приказом Минкультуры России от 8 февраля 2013 г. № 120.

6. Лицензия Министерства культуры Российской Федерации от 23 мая 2013 г. № МКРФ 00777 (действующая бессрочно); лицензия Департамента образования и науки города Москвы от 15 декабря 2020 г. № 041163 (действующая бессрочно).

7. В 2022–2025 годах ФГУП «ЦНРПМ» с Министерством заключено 263 контракта (79,7 % от общего количества контрактов по сохранению объектов культурного наследия, заключенных предприятием) стоимостью 17 556,4 млн рублей (77 % от общей стоимости контрактов по сохранению объектов культурного наследия, заключенных предприятием).

8. На 1 января 2025 года – 297 человек, на 1 января 2024 года – 558 человек, на 1 января 2023 года – 515 человек, на 1 января 2022 года – 375 человек.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Оценка соответствия деятельности Минкультуры России и ФГУП «ЦНРПМ» по заключению и исполнению в 2022–2025 годах государственных контрактов по сохранению объектов культурного наследия положениям законодательства в сфере объектов культурного наследия и иных правовых актов (аудит соответствия)

В рамках контрольного мероприятия (далее также – КМ) проведена выборочная проверка 30 государственных контрактов, заключенных между Минкультуры России и ФГУП «ЦНРПМ» в целях выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия, разработки рабочей документации и проведения противоаварийных, консервационных и реставрационных работ на объектах культурного наследия, общей стоимостью 15 594,1 млн рублей⁹, на которые приходится 88 % стоимости всех заключенных предприятием с Министерством контрактов в проверяемом периоде¹⁰. Данные об указанных контрактах, включая их исполнение, представлены в приложении № 2 к отчету.

В соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ¹¹ Правительство Российской Федерации вправе установить типовые условия контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок.

В отношении государственных контрактов на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия типовые условия контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок, Правительством Российской Федерации не установлены.

Правительством Российской Федерации утверждены¹² типовые условия контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, которые на работы по сохранению объектов культурного наследия не распространяются.

В соответствии с частью 2 статьи 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе установить виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить

9. По состоянию на 1 апреля 2026 года.

10. Всего заключено 263 контракта общей стоимостью 17 556,4 млн рублей.

11. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2023 г. № 1066 «О типовых условиях контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства».

самостоятельно без привлечения других лиц, за исключением дочерних обществ такого подрядчика, к исполнению своих обязательств по контракту.

Установленные¹³ Правительством Российской Федерации виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту, на работы по сохранению объектов культурного наследия не распространяются.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в большей части проверенных государственных контрактов отсутствуют требования к объему исполнения подрядчиком своих обязательств по контракту самостоятельно.

При отсутствии установленных ограничений ФГУП «ЦНРПМ» осуществляло исполнение государственных контрактов в основном силами субподрядчиков (до 90–100 %¹⁴ от цены государственных контрактов).

Данные о доле привлеченных ФГУП «ЦНРПМ» к исполнению государственных контрактов субподрядных организаций в общей стоимости контрактов представлены в приложении № 3 к отчету. Доля стоимости контрактов, переданных на субподряд, по подлежащим проверке контрактам в целом составила 77,9 %.

Привлечение субподрядных организаций к исполнению государственных контрактов осуществлялось ФГУП «ЦНРПМ» на неконкурентной основе.

Так, в 2022–2025 годах из 1 142 проведенных закупочных процедур в рамках исполнения государственных контрактов 989 процедур (86,6 %) проведено неконкурентным способом. В рамках исполнения подлежащих проверке 30 государственных контрактов, на которые приходится подавляющий объем стоимости заключенных предприятием контрактов в проверяемом периоде, все субподрядчики (100 %) определены в качестве единственного поставщика.

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом».

14. В частности, по контракту от 11 апреля 2022 г. № 0173100007722000045 стоимостью 573,7 млн рублей ФГУП «ЦНРПМ» заключены договоры субподряда на общую сумму 571,5 млн рублей, или 99,6 % от цены контракта; по контракту от 2 октября 2023 г. № 0173100007723000164 стоимостью 901,8 млн рублей ФГУП «ЦНРПМ» заключены договоры субподряда на общую сумму 887,8 млн рублей, или 98,4 % от цены контракта; по контракту от 5 июля 2023 г. № 0173100007723000120 стоимостью 597,7 млн рублей ФГУП «ЦНРПМ» заключены договоры субподряда на общую сумму 582,5 млн рублей, или 97,5 % от цены контракта; по контракту от 14 августа 2023 г. № 0173100007723000151 стоимостью 342,4 млн рублей ФГУП «ЦНРПМ» заключены договоры субподряда на общую сумму 308,2 млн рублей, или 90 % от цены контракта.

При этом Положением о закупке¹⁵ предприятия предусмотрены как конкурентные, так и неконкурентные способы закупок (главы 2–9 Положения о закупке). Однако иные условия¹⁶ Положения о закупке позволяют ФГУП «ЦНРПМ» осуществлять закупки у единственного поставщика независимо от наличия конкурентного рынка, что создает предпосылки ограничения конкуренции. Данные обстоятельства могут свидетельствовать о признаках нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции¹⁷.

Предприятием привлекались в том числе субподрядчики, не обладающие достаточными ресурсами и не имеющие положительных показателей финансово-хозяйственной деятельности (подробная информация представлена в разделе 8.2 отчета).

Практически по всем подлежащим проверке государственным контрактам Минкультуры России в 2022 году были изменены¹⁸ существенные условия в части увеличения цены контракта, срока работ, а также размера аванса, по отдельным контрактам до 92 % от их цены.

По ряду государственных контрактов¹⁹ в нарушение части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ размер аванса был увеличен Минкультуры России на основании постановления № 680 при отсутствии документов, подтверждающих возникновение независимых от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, что привело к необоснованному расходованию бюджетных средств в размере аванса на общую сумму 694,0 млн рублей, которые подлежат возврату (данные представлены в приложении № 5 к отчету).

Увеличение аванса до 92 % от цены государственного контракта от 13 сентября 2022 г. № 0173100007722000135 осуществлено Министерством в нарушение требований бюджетного законодательства²⁰.

15. Положение о закупке товаров, работ, услуг, утвержденное приказом ФГУП «ЦНРПМ» от 28 февраля 2023 г. № 256 (далее – Положение о закупке).

16. Закрепленные в пунктах 10.1, 10.2, 42.2.10, 42.2.10.1 Положения о закупке. В частности, статьей 42 Положения о закупке определены следующие спорные случаи для осуществления закупки с единственным поставщиком: «заключить договор, цена которого не превышает 5 000 000 (пять миллионов) рублей» (пункт 42.2.10); «заключить договор, цена которого превышает 25 000 000 (двадцать пять миллионов) рублей» (пункт 42.2.10.1).

17. Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

18. На основании положений постановления Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2022 г. № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия» (далее – постановление № 680).

19. В частности, по контрактам от 13 сентября 2022 г. № 0173100007722000135, от 1 августа 2022 г. № 0173100007722000138, от 12 сентября 2022 г. № 0173100007722000148, от 25 июля 2022 г. № 0173100007722000151.

20. Подпункт «а» пункта 18 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2020 г. № 1985), согласно которому получатели средств федерального бюджета вправе предусматривать в заключаемых ими договорах (государственных контрактах) о поставке товаров, выполнении работ, об оказании услуг авансовые платежи в размере и порядке, которые установлены абзацами 2–7 данного пункта, но не более лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год, доведенных до них в установленном порядке на соответствующие цели в размере свыше 30, но не более 90 % суммы договора (государственного контракта), при включении в указанные договоры (государственные контракты), а также в контракты (договоры), заключаемые в рамках их исполнения, условия об осуществлении в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации территориальными органами Федерального казначейства казначейского сопровождения указанных авансовых платежей.

В качестве целей увеличения размера аванса ФГУП «ЦНРПМ» приводило²¹ в том числе ускорение и более качественное выполнение работ.

Вместе с тем увеличение объема авансирования не повлияло на активизацию работ по сохранению объектов культурного наследия: по ряду контрактов сроки работ, наоборот, были увеличены от нескольких месяцев до 5 лет²².

За период с 1 января 2022 года по 1 января 2026 года объем дебиторской задолженности ФГУП «ЦНРПМ» перед Минкультуры России вырос в 22,6 раза (с 236,8 млн до 5 355,8 млн рублей). За 2025 год данная дебиторская задолженность увеличилась на 30,3 % (с 4 109,1 млн рублей на 1 января 2025 года до 5 355,8 млн рублей на 1 января 2026 года). Просроченная дебиторская задолженность ФГУП «ЦНРПМ» по состоянию на 1 января 2026 года составила 177,5 млн рублей, сложилась по 6 государственным контрактам, заключенным с Минкультуры России, отражена в учете Минкультуры России по замечаниям Счетной палаты²³.

По 11 контрактам Минкультуры России в нарушение части 1.3 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ срок исполнения обязательств продлен при отсутствии надлежащего обеспечения. Неисполнение ФГУП «ЦНРПМ» обязанности по предоставлению обеспечения новых обязательств влечет необходимость для заказчика начислить неустойку (пени) за нарушение сроков окончания работ (данные представлены в приложении № 5 к отчету).

В ходе КМ выявлены многочисленные нарушения ФГУП «ЦНРПМ» обязательств, предусмотренных государственными контрактами, в том числе сроков выполнения работ, предоставления обеспечения исполнения обязательств, привлечения к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства (далее – СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций и иные нарушения. Подробная информация представлена в приложении № 4 к отчету.

При этом претензионная работа за указанные нарушения велась Минкультуры России не должным образом, по ряду контрактов фактически отсутствовала.

Так, за 2022–2025 годы на дату проверки по 263 контрактам, заключенным Минкультуры России с ФГУП «ЦНРПМ», общей стоимостью 17 556,4 млн рублей, Министерством направлено в адрес предприятия претензий на сумму 44,3 млн рублей, взыскано 1,7 млн рублей, или 3,8 % от предъявленных требований. Взыскание задолженности в судебном порядке не осуществлялось ни по одному из контрактов.

21. Например, письмо от 24 ноября 2022 г. № 2887 об увеличении размера аванса до 80 % от цены государственного контракта от 26 июля 2022 г. № 0173100007722000154.

22. В частности, по контракту от 17 июля 2020 г. № 03451000009220000035 срок увеличен на 4 года 11 месяцев, по контракту от 14 марта 2022 г. № 0173100007722000026 – на 3 года 4 месяца, по контракту от 18 августа 2023 г. № 017300007723000152 – на 3 года 1 месяц, по контракту от 1 августа 2022 г. № 017300007722000136 – на 2 года 10 месяцев.

23. В ходе контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2025 год» в отношении Министерства культуры Российской Федерации.

По замечаниям Счетной палаты в ходе КМ Минкультуры России взыскано с ФГУП «ЦНРПМ» 41,5 млн рублей²⁴ по ранее предъявленным требованиям, также направлены претензии в связи с неисполнением контрактных обязательств на общую сумму 42,8 млн рублей²⁵, которые по состоянию на 1 мая 2026 года не удовлетворены.

В нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ и положений государственных контрактов Министерством не направлены ФГУП «ЦНРПМ» претензии в связи с неисполнением контрактных обязательств на общую сумму 700,6 млн рублей (расчетно) (данные представлены в приложении № 5 к отчету), в том числе:

- за просрочку исполнения обязательств в части выполнения работ в размере 266,8 млн рублей (расчетно) по 5 государственным контрактам (из которых по 2 контрактам исполнение завершено);
- за нарушение сроков окончания работ в размере 410,7 млн рублей (расчетно) по 11 государственным контрактам, по которым продлен срок исполнения обязательств при отсутствии надлежащего обеспечения;
- за неисполнение условия о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП в объеме 23,1 млн рублей (расчетно) по 5 государственным контрактам.

Информация и документы о приемке выполненных работ²⁶ по отдельным контрактам²⁷ направлены Минкультуры России²⁸ в Федеральное казначейство с использованием Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС в сфере закупок) с нарушением установленного срока от 241 до 581 рабочего дня.

Выявлено ненадлежащее исполнение Минкультуры России полномочий собственника имущества и учредителя ФГУП «ЦНРПМ». В проверяемом периоде Министерством не утверждались стратегии развития предприятия, бухгалтерская (финансовая) отчетность и отчеты руководителя ФГУП «ЦНРПМ» в нарушение установленных требований законодательства²⁹.

24. Платежные поручения от 18 марта 2026 г. № 638, от 30 января 2026 г. № 183, от 16 декабря 2025 г. № 4570, от 15 декабря 2025 г. № 4545, от 15 декабря 2025 г. № 4546, от 18 ноября 2025 г. № 4121.

25. Претензии Минкультуры России в адрес ФГУП «ЦНРПМ» от 12 марта 2026 г. № 83201-2, от 12 марта 2026 г. № 831-01-2, от 12 марта 2026 г. № 830-01-2, от 12 марта 2026 г. № 829-01-2, от 12 марта 2026 г. № 828-01-2, от 12 марта 2026 г. № 827-01-2, от 27 февраля 2026 г. № 671-01-2, от 24 февраля 2026 г. № 602-01-2, от 20 февраля 2026 г. № 593-01-2, от 19 февраля 2026 г. № 581-01-2, от 19 февраля 2026 г. № 579-01-2, от 19 декабря 2025 г. № 3906-01-2, от 19 декабря 2025 г. № 3905-01-2.

26. Платежные поручения и акты о приемке выполненных работ.

27. От 30 мая 2016 г. № 131-16/УКС (реестровый номер контракта 1770585133116000276); от 19 марта 2018 г. № 145-18/УКС (реестровый номер контракта 1770585133118000016); от 18 июля 2018 г. № 149-18/УКС (реестровый номер контракта 17705851331180002480) на выполнение проектно-изыскательских работ и разработку рабочей документации по объекту федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный музей изобразительных искусств имени А.С. Пушкина» (далее – ГМИИ им. А.С. Пушкина).

28. В лице ГМИИ им. А.С. Пушкина.

29. Пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий» и подпункта «г» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия», согласно которым федеральными органами исполнительной власти в отношении находящихся в их ведении федеральных государственных унитарных предприятий, за исключением федеральных государственных унитарных предприятий, включенных в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества, либо в отношении которых приняты в установленном порядке решения о ликвидации, утверждаются стратегии развития федеральных государственных унитарных предприятий.

8.2. Проверка деятельности ФГУП «ЦНРПМ» по исполнению государственных контрактов по сохранению объектов культурного наследия, заключенных с Минкультуры России в 2022–2025 годах (финансовый аудит (контроль))

Государственные контракты по сохранению объектов культурного наследия, заключенные с Минкультуры России в 2022–2025 годах, исполнялись ФГУП «ЦНРПМ» в основном силами субподрядных организаций, в том числе не обладающими достаточными ресурсами и компетенцией и не имеющими положительных показателей финансово-хозяйственной деятельности.

В нарушение части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ³⁰ исполнение ряда государственных контрактов осуществлялось ФГУП «ЦНРПМ» при отсутствии надлежащего обеспечения. Подробная информация представлена в приложении № 4 к отчету.

Аналогичные нарушения установлены в отношении обеспечения выполнения договоров, заключенных ФГУП «ЦНРПМ» с субподрядными организациями³¹.

При этом в нарушение условий договоров, заключенных ФГУП «ЦНРПМ» с субподрядными организациями, предприятием не направлены требования об уплате штрафов за непредставление обеспечения исполнения обязательств.

В ходе анализа претензионной работы ФГУП «ЦНРПМ» в отношении субподрядчиков, привлеченных к исполнению 30 государственных контрактов, установлено, что ФГУП «ЦНРПМ» предъявило субподрядчикам 81 претензию на общую сумму 1 860,6 млн рублей. Из них были удовлетворены требования на общую сумму 0,7 млн рублей, или 0,04 % от общего объема предъявленных требований, остальные требования не удовлетворены.

Работа по взысканию задолженности в судебном порядке ведется предприятием не должным образом. По ряду договоров претензии субподрядчикам в связи с неисполнением обязательств, а также по расторжению договоров направлены ФГУП «ЦНРПМ» в ходе КМ по замечаниям Счетной палаты.

30. Согласно которой срок действия независимой гарантии должен превышать срок исполнения обязательств по контракту не менее чем на один месяц.

31. ООО «Интехстрой» – срок действия независимой гарантии закончился 20 сентября 2025 года при плановой дате исполнения договора 20 декабря 2025 года (в рамках исполнения государственного контракта от 14 марта 2022 г. № 0173100007722000026);
ООО «Л1 Проект» – срок действия независимой гарантии закончился 26 октября 2022 года и 30 ноября 2023 года при плановой дате исполнения контракта 30 апреля 2025 года (в рамках исполнения государственного контракта от 25 апреля 2022 г. № 0173100007722000040);
ООО «Инженеринг» – срок действия независимой гарантии закончился 31 января 2025 года при плановой дате исполнения контракта 15 марта 2025 года (в рамках исполнения государственного контракта от 25 апреля 2022 г. № 0173100007722000040);
ООО «РИЦ» – срок действия независимой гарантии закончился 19 марта 2025 года при плановой дате исполнения контракта 31 октября 2025 года (в рамках исполнения государственного контракта от 30 мая 2022 г. № 0173100007722000061);
ООО «Фасадстройсервис» – срок действия независимой гарантии закончился 3 октября 2023 года при плановой дате исполнения контракта 30 июля 2026 года (в рамках исполнения государственного контракта от 25 июля 2022 г. № 0173100007722000151);
АО «Ренессанс-Реставрация» – срок действия независимой гарантии закончился 26 ноября 2025 года при плановой дате исполнения контракта 20 марта 2026 года (в рамках исполнения государственного контракта от 1 августа 2022 г. № 0173100007722000138).

Так, в целях исполнения государственного контракта от 30 мая 2022 г. № 0173100007722000061³² ФГУП «ЦНРПМ» был заключен договор³³ с ООО «Региональный инженерный центр» (далее – ООО «РИЦ») на сумму 81,1 млн рублей. В связи с нарушениями субподрядчиком установленных сроков выполнения работ³⁴ ФГУП «ЦНРПМ» в адрес ООО «РИЦ» направлена претензия³⁵ об уплате штрафа на общую сумму 12,2 млн рублей, которая не была удовлетворена. На дату проверки по истечении более чем полугода дальнейшие меры по взысканию средств и активизации работ по договору ФГУП «ЦНРПМ» не принимались.

В ходе КМ по замечаниям Счетной палаты ФГУП «ЦНРПМ» направило ООО «РИЦ» уведомление³⁶ об одностороннем расторжении Договора № 1205 с требованием осуществить возврат неотработанного аванса в размере 36,8 млн рублей и выплатить неустойку в размере 11,0 млн рублей, осуществить сверку взаиморасчетов, освободить площадку и передать объект по акту приемки-передачи с оформлением необходимой документации. По состоянию на 1 мая указанные требования не удовлетворены.

В ходе КМ установлены недостатки при отборе ФГУП «ЦНРПМ» субподрядных организаций.

Так, в рамках исполнения государственного контракта от 12 сентября 2022 г. № 0173100007722000148³⁷ между ФГУП «ЦНРПМ» и ООО «СК Реставратор» заключен договор субподряда³⁸ на сумму 371,4 млн рублей. В установленный срок работы не выполнены, 14 октября 2024 года при отсутствии сданных субподрядчиком работ заключено дополнительное соглашение о продлении срока их выполнения до 1 сентября 2026 года.

На момент окончания проверки определенные договором субподряда реставрационные работы также не выполнялись. Неотработанный аванс, полученный субподрядчиком 30 января 2024 года в размере 148,5 млн рублей, ФГУП «ЦНРПМ» в претензионном порядке не истребован. Требования об уплате предусмотренной договором субподряда неустойки (штрафа, пени) со стороны ФГУП «ЦНРПМ» не предъявлялись.

Определением Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 23 сентября 2025 года возбуждено дело о банкротстве, в отношении ООО «СК Реставратор» введена процедура наблюдения. Арбитражным управляющим ООО «СК «Реставратор» опубликовано сообщение от 2 февраля 2026 года о наличии признаков преднамеренного банкротства, согласно которому установлены признаки

32. На проведение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Дача Воронова», начало XX в., расположенного по адресу: Краснодарский край, г. Сочи, Центральный район, ул. Москвина, 8 (реставрационные работы и разработка рабочей документации).

33. От 6 июля 2022 г. № 1205-22-ДО (далее – Договор № 1205).

34. Разработка рабочей документации для проведения работ по сохранению объектов культурного наследия по 31 августа 2024 года; проведение работ по сохранению объектов культурного наследия по 18 февраля 2025 года.

35. От 11 июля 2025 г. № 01-06-2089.

36. Письмо от 18 февраля 2026 г. № 01-06-524.

37. Заключен между Минкультуры России и ФГУП «ЦНРПМ» на проведение реставрационных работ на объектах культурного наследия «Хлебные амбары (дом 5, литера А, Б)», входящих в состав объекта культурного наследия федерального значения «Александровская Лавра», расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, набережная реки Монастырки, дом 5.

38. От 19 января 2024 г. № 3357-23-ДО.

систематического вывода денежных средств по договорам займов в адрес аффилированной неплатежеспособной организации, несоблюдения требований законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете.

В реестр кредиторов ООО «СК Реставратор» включено ООО «Гарант+», которое является цессионарием по неисполненному договору уступки требования (цессии), заключенному 11 августа 2025 года между ООО «СК Реставратор» и ООО «Гарант+». ООО «СК Реставратор» переуступлены свои права и обязанности по указанному договору ООО «Гарант+», в том числе в части аванса в размере 148,5 млн рублей.

По состоянию на 1 июня 2026 года ФГУП «ЦНРПМ» заявление о включении в реестр кредиторов ООО «СК Реставратор» в установленном порядке не подано.

Данные факты могут свидетельствовать о возможном неправомерном получении материальной выгоды за счет средств федерального бюджета без равноценного встречного предоставления результатов реставрационных работ, а получение доступа к денежным средствам аванса и распоряжение ими может повлечь причинение материального ущерба государству на сумму 148,5 млн рублей.

Для исполнения государственного контракта от 14 марта 2022 г. № 073100007722000026 ФГУП «ЦНРПМ» привлекло субподрядчика ООО «ИНТЕХСТРОЙ», с которым заключен договор³⁹ на сумму 105,4 млн рублей.

В период 2022–2024 годов работы субподрядчиком не выполнялись, отчетная документация и еженедельные отчеты о выполнении работ в нарушение условий договора не представлялись. Тем не менее в 2022, 2023 и 2024 годах ФГУП «ЦНРПМ» были перечислены авансовые платежи в адрес ООО «ИНТЕХСТРОЙ» на общую сумму 71,0 млн рублей⁴⁰. Срок банковской гарантии исполнения обязательств ООО «ИНТЕХСТРОЙ» истек 20 сентября 2024 года.

В 2025 году в связи с неисполнением договорных обязательств ФГУП «ЦНРПМ» в адрес субподрядчика направлена претензия⁴¹ на сумму 15,1 млн рублей, которая не была удовлетворена, после чего было принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора⁴².

По иску ФГУП «ЦНРПМ» Арбитражным судом г. Москвы принято решение⁴³ о взыскании с ООО «ИНТЕХСТРОЙ» в пользу ФГУП «ЦНРПМ» неотработанного аванса в сумме 71,0 млн рублей, возбуждено исполнительное производство⁴⁴. При этом вероятность взыскания средств

39. На выполнение реставрационных работ с приспособлением к современному использованию на объекте культурного наследия федерального значения «Успенская церковь (деревянная)», 1774 г. (Республика Карелия, Кондопожский район, г. Кондопога, ул. Кондопожская) от 21 апреля 2022 г. № 1043-22-ДО (далее – Договор № 1043) (с учетом изменений, внесенных дополнительным соглашением от 14 ноября 2024 г. № 5).

40. Платежные поручения: от 2 июня 2022 г. № 261 – на 32,8 млн рублей, от 23 марта 2023 г. № 89 – на 17,1 млн рублей, от 24 мая 2023 г. № 215 – на 4,8 млн рублей, от 20 марта 2024 г. № 110 – на 8,2 млн рублей, от 26 марта 2024 г. № 112 – на 8,2 млн рублей.

41. От 22 января 2025 г. № 01-06-98.

42. Уведомление от 6 марта 2025 г. № 01-06-591 о расторжении договора от 21 апреля 2022 г. № 1043-22-ДО в одностороннем порядке.

43. От 18 ноября 2025 г. № Ф40-180374/25-89-738.

44. Исполнительный лист от 20 февраля 2026 г. № ФС 053840947.

чрезвычайно низка, поскольку в 2025 и 2026 годах прочим взыскателям Федеральной службой судебных приставов возвращено шесть исполнительных листов о взыскании задолженности с ООО «ИНТЕХСТРОЙ» в связи с невозможностью установить местонахождение должника, его имущества либо получить сведения о наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах, во вкладах или на хранении в банках или иных кредитных организациях.

В рамках исполнения государственного контракта от 8 февраля 2022 г.

№ 0173100007721000195⁴⁵ ФГУП «ЦНРПМ» заключен договор⁴⁶ с ООО «Борей» стоимостью 30,0 млн рублей.

При этом, согласно данным СПАРК-Интерфакс, среднесписочная численность работников ООО «Борей» в 2021 году, предшествующем году заключения договора, составляла 1 человек; в 2020 году организация получила убыток от финансово-хозяйственной деятельности в объеме 2,0 млн рублей, капитал организации составил отрицательную величину: (-)1,2 млн рублей. В 2022 году убыток ООО «Борей» от финансово-хозяйственной деятельности составил 12,7 млн рублей.

ООО «Борей» свои обязательства по договору не выполнило. Исполнительное производство⁴⁷ о взыскании с ООО «Борей» неотработанного аванса в размере 29,1 млн рублей, неустойки в размере 3,0 млн рублей, штрафа в размере 0,06 млн рублей и процентов по решению Арбитражного суда г. Москвы прекращено 18 декабря 2025 года в связи с невозможностью взыскания.

В результате дебиторская задолженность ООО «Борей» в размере 32,2 млн рублей списана⁴⁸ ФГУП «ЦНРПМ» как безнадежная к взысканию.

Всего ФГУП «ЦНРПМ» была списана нереальная к взысканию дебиторская задолженность в размере 59,3 млн рублей⁴⁹ за 2024 год⁵⁰, 11,1 млн рублей – за 2025 год⁵¹.

В ходе КМ проведен контрольный обмер⁵² с выездом на объекты культурного наследия «Дом, XVIII в. с палатами XVII в.» по адресу: г. Москва, Малый Знаменский пер., дом 3/5, строение 4 и «Флигель усадьбы Лопухиных, XIX в.» по адресу: г. Москва, Малый Знаменский пер., д. 3/5, стр. 7 в целях проверки выполнения работ по государственному контракту

45. На проведение реставрационных работ и работ по приспособлению к современному использованию на объекте культурного наследия федерального значения «Сретенская церковь», 1778 г., расположенном по адресу: Рязанская область, г. Скопин, ул. Комсомольская.

46. От 11 апреля 2022 г. № 992-22-ДО.

47. От 26 сентября 2025 г. № 830987/25/77053-ИП.

48. Приказ ФГУП «ЦНРПМ» от 6 февраля 2025 г. № 01-02-15.

49. С учетом восстановленной в ходе КМ по замечаниям Счетной палаты списанной дебиторской задолженности ООО «СК РЕГИОН» на общую сумму 10,9 млн рублей.

50. Приказ от 6 февраля 2025 г. № 01-02-15 «Об отражении в учете результатов годовой инвентаризации активов и обязательств ФГУП «ЦНРПМ» в 2024 году».

51. Приказ от 3 февраля 2026 г. № 01-02-36/1 «Об отражении в учете результатов годовой инвентаризации активов и обязательств ФГУП «ЦНРПМ» в 2025 году».

52. Акт контрольного обмера от 12 февраля 2026 года.

от 13 сентября 2023 г. № 0173100007723000162 и заключенному в рамках его исполнения договора субподряда⁵³. Пользователем объектов является федеральное государственное учреждение культуры «Государственный музей искусства народов Востока».

В ходе контрольного обмера на объекте культурного наследия «Дом, XVIII в. с палатами XVII в.» выявлено отсутствие отдельных предметов охраны объекта культурного наследия, предусмотренных охранным обязательством⁵⁴ (в частности, хрустальных люстр, выполненных по образцам XVIII в.). Местонахождение указанных предметов не установлено, документы об их перемещении (движении) отсутствуют.

Изложенные обстоятельства могут свидетельствовать об утрате находящегося в федеральной собственности имущества – предметов охраны объекта культурного наследия.

На объекте культурного наследия «Флигель усадьбы Лопухиных, XIX в.» выявлены нарушения требований проекта реставрации и приспособления⁵⁵, предусматривающих устройство системы вентиляции и кондиционирования на основе существующей, тогда как в процессе работ были демонтированы и утилизированы мульти-сплит-системы Mitsubishi Heavy SCM80ZG-S в количестве 15 штук и установлено новое оборудование стоимостью 4,8 млн рублей.

Установлены нарушения сроков выполнения отдельных видов работ на объекте «Дом, XVIII в. с палатами XVII в.», в связи с чем по замечаниям Счетной палаты ФГУП «ЦНРПМ» в адрес субподрядчика направлена претензия⁵⁶ об устранении нарушений. В ходе контрольного осмотра устранены недостатки ведения на объектах общих журналов работ⁵⁷.

В ходе КМ выявлены риски неэффективного использования средств федерального бюджета.

Так, в целях выполнения проектно-изыскательских работ и разработки рабочей документации по объекту «Комплексная реконструкция, реставрация и приспособление под современные музейные технологии главного здания Государственного музея изобразительных искусств имени А.С. Пушкина (г. Москва, ул. Волхонка, д. 12)» (далее – объект «Волхонка, 12») Минкультуры России в лице ГМИИ им. А.С. Пушкина заключены государственные контракты с ФГУП «ЦНРПМ»⁵⁸.

53. Договор от 26 октября 2023 г. № 3256-23-ДО между ФГУП «ЦНРПМ» и ООО «ЦИТАДЕЛЬ».

54. От 26 февраля 2016 г. № 124.

55. Научно-проектная документация для производства работ по сохранению объекта культурного наследия (объект культурного наследия регионального значения «Флигель усадьбы Лопухиных, XIX в.»): Раздел III. Проект реставрации и приспособления, Подраздел 2. Проект, Часть 5. Проект организации реставрации, Книга 1. Проект организации реставрации. Стройгенплан (441-166-2-П-ПОР, Том 3.2.5.1, 2022 год), стр. 18, лист 14.

56. От 4 февраля 2026 г. № 01-06-329.

57. В части отсутствия отметок об устранении замечаний технического надзора.

58. От 30 мая 2016 г. № 131-16/УКС, от 19 марта 2018 г. № 145-18/УКС и от 18 июля 2018 г. № 149-18/УКС (далее соответственно – контракты № 131-16/УКС, 145-18/УКС и 149-18/УКС).

Предметами указанных государственных контрактов являлись выполнение ФГУП «ЦНРПМ» проектно-изыскательских работ и разработка рабочей документации по объекту «Волхонка, 12», результатом работ – разработанная проектная документация, получившая положительное заключение государственной экспертизы, а также наличие соответствующей рабочей документации.

Реализация объекта «Волхонка, 12» предусматривалась в составе имущественного комплекса ГМИИ им. А.С. Пушкина в соответствии с постановлением № 1138⁵⁹. Пунктом 2 постановления № 1138 государственным заказчиком в отношении объектов имущественного комплекса ГМИИ им. А.С. Пушкина было определено Министерство культуры Российской Федерации, заказчиком (застройщиком) – ГМИИ им. А.С. Пушкина.

На дату проверки контракты находились в статусе «Исполнение», оплачены Минкультуры России в полном объеме в общей сумме 181,3 млн рублей, обязательства по разработке проектной документации ФГУП «ЦНРПМ» исполнены в полном объеме.

Поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина от 7 декабря 2022 г. № МХ-П44-21053 предусмотрена передача полномочий государственного заказчика по строительству объектов имущественного комплекса ГМИИ им. А.С. Пушкина публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» (далее – ППК «Единый заказчик») и подготовка соответствующих проектов актов.

Во исполнение указанного поручения в Перечень объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества, входящий в систему документов комплексной государственной программы Российской Федерации «Строительство»⁶⁰, в части объектов, заказчиком по которым определена ППК «Единый заказчик», включены объекты имущественного комплекса ГМИИ им. А.С. Пушкина, за исключением объекта «Волхонка, 12».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2024 г. № 618 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» постановление № 1138 признано утратившим силу.

Таким образом, в настоящее время правовые акты, предусматривающие осуществление полномочий государственного заказчика по реализации объекта «Волхонка, 12», отсутствуют.

Бюджетные ассигнования на реализацию объекта «Волхонка, 12» в федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов не предусмотрены.

В настоящее время ППК «Единый заказчик» осуществляет реализацию мероприятий по строительству и реконструкции объектов имущественного комплекса ГМИИ им. А.С. Пушкина, за исключением объекта «Волхонка, 12».

59. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2013 г. № 1138 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в проектирование, комплексную реконструкцию, реставрацию, техническое перевооружение и новое строительство объектов имущественного комплекса Государственного музея изобразительных искусств имени А.С. Пушкина» (далее – постановление № 1138).

60. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2023 г. № 267-р.

В 2023 году ГМИИ им. А.С. Пушкина осуществил⁶¹ передачу ППК «Единый заказчик» исходно-разрешительной и проектной документации по всем объектам имущественного комплекса, за исключением объекта «Волхонка, 12»⁶².

ФАУ «Главгосэкспертиза России» направило в ГМИИ им. А.С. Пушкина уведомление о расторжении договора оказания услуг о проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по объекту, включая проведение проверки достоверности определения сметной стоимости, в одностороннем порядке⁶³.

В качестве причины расторжения договора в уведомлении указано отсутствие актуального документа, подтверждающего сметную или предполагаемую (предельную) стоимость строительства, реконструкции объекта капитального строительства, содержащего информацию о предполагаемых источниках финансирования⁶⁴.

По настоящее время контракты ГМИИ им. А.С. Пушкина с ФГУП «ЦНРПМ», по данным Единой информационной системы в сфере закупок, находятся в статусе «Исполнение». Срок выполнения работ по контрактам продлен до сентября – октября 2023 года (при фактической разработке проектной документации в соответствии с актами выполненных работ – 17 сентября 2020 года).

Отсутствие положительного заключения государственной экспертизы не позволяет осуществлять дальнейшее использование проектной документации, результатов инженерных изысканий и рабочей документации по объекту «Волхонка, 12», влечет риски утраты актуальности данной документации вследствие ее устаревания и риски неэффективного использования средств федерального бюджета на общую сумму 181,3 млн рублей.

Стратегия развития ФГУП «ЦНРПМ» на среднесрочный период не разрабатывалась, на утверждение в Минкультуры России не представлялась. Программы деятельности ФГУП «ЦНРПМ» в проверяемом периоде утверждались Минкультуры России при отсутствии стратегического видения развития предприятия.

Запланированные в программах деятельности основные финансово-экономические показатели в части чистой прибыли и перечисления части прибыли в федеральный бюджет в 2023–2024 годах предприятием не достигнуты, показатели в части выручки – перевыполнены.

61. Согласно представленному в ходе КМ письму ГМИИ им. А.С. Пушкина от 12 марта 2026 г. № 983.

62. Данный объект не включен в перечень объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

63. Письмо от 14 декабря 2023 г. № 124552-23/ГГЭ-33433/08.

64. Указанного в подпункте «л (7)» пункта 13 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145 (далее – Положение № 145).

Рисунок 2. Выполнение показателя программ деятельности ФГУП «ЦНРПМ» по выручке (нетто) от продажи товаров, продукции, работ, услуг (за вычетом налога на добавленную стоимость, акцизов и других обязательных платежей) в проверяемом периоде, млн руб.



* За вычетом налога на добавленную стоимость, акцизов и других обязательных платежей

Рисунок 3. Выполнение показателя программ деятельности ФГУП «ЦНРПМ» по чистой прибыли (убытку) в проверяемом периоде, млн руб.

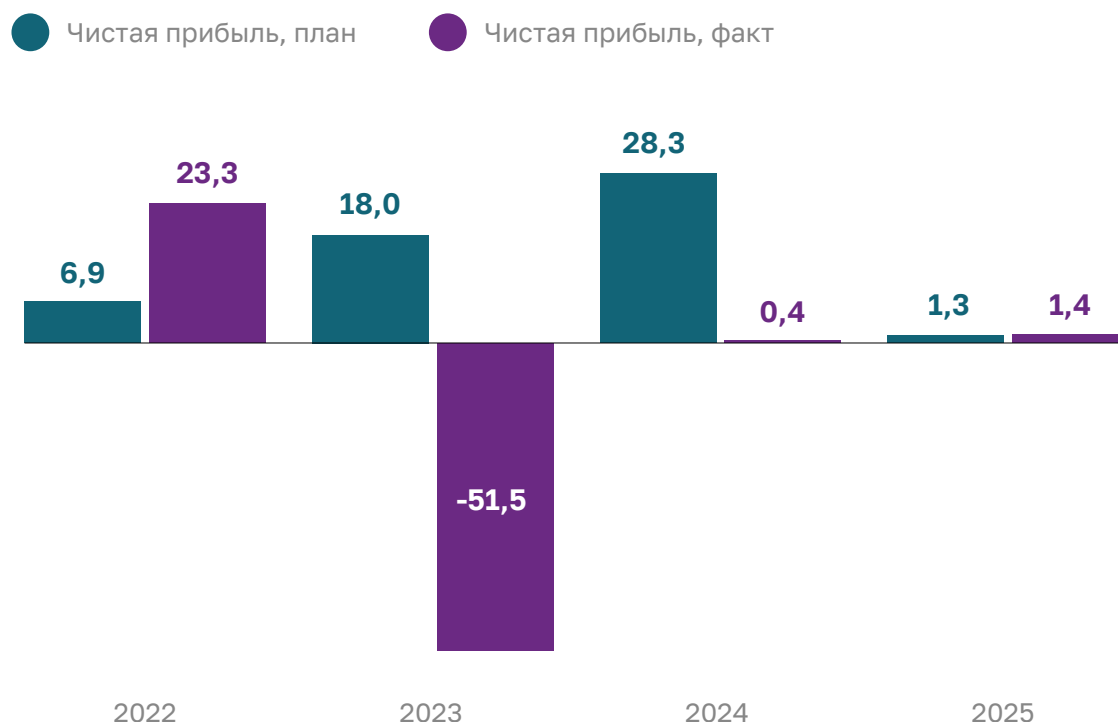
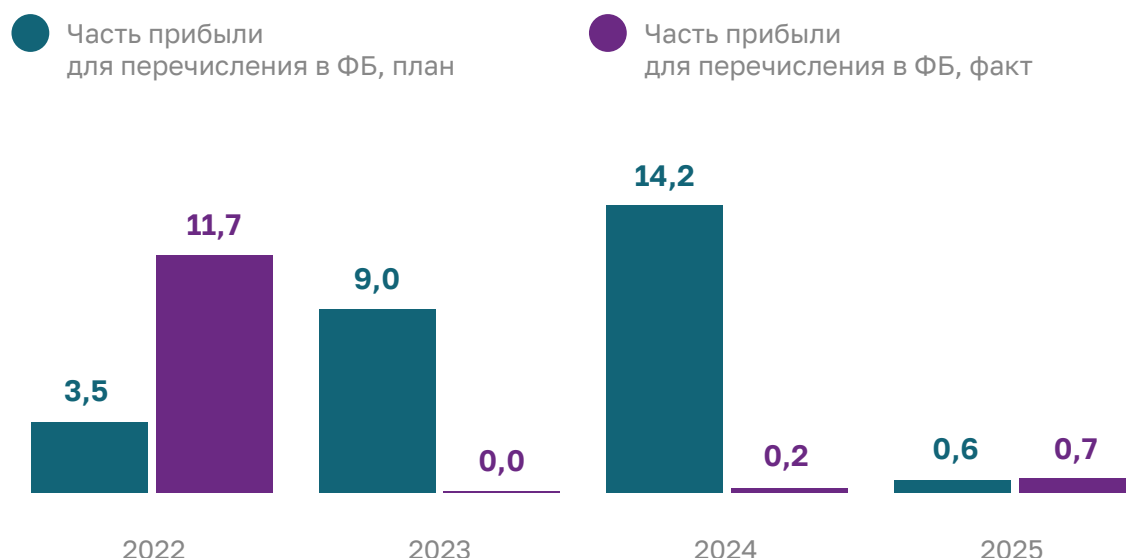


Рисунок 4. **Выполнение показателя программ деятельности ФГУП «ЦНРПМ» по части прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет в проверяемом периоде, млн руб.**



За 2022 год чистая прибыль ФГУП «ЦНРПМ» составила 25,7 млн рублей при выручке⁶⁵ 2 335,4 млн рублей. За 2023 год предприятие получило убыток в размере 51,5 млн рублей при выручке 2 880,2 млн рублей. В 2024 году размер чистой прибыли составил 0,4 млн рублей при выручке 4 197,5 млн рублей, в 2025 году – 1,4 млн рублей при выручке 4 217,4 млн рублей. Норма чистой прибыли ФГУП «ЦНРПМ» в 2025 году составила 0,03 %.

В 2023 году деятельность предприятия оказалась убыточной, в связи с чем средства в федеральный бюджет не перечислялись.

В 2023 году в отчетности предприятия отражено признание расходов от недостачи товарно-материальных ценностей в размере 65,9 млн рублей на объекте культурного наследия федерального значения⁶⁶. При этом, несмотря на результаты внутреннего служебного расследования⁶⁷, руководством предприятия принято решение отложить обращение в правоохранительные органы⁶⁸.

65. Выручка (нетто) от продажи товаров, продукции, работ, услуг (за вычетом НДС, акцизов и др. обязательных платежей).

66. «Здание, в котором учились в 1860–1864 гг. физиолог Павлов Иван Петрович и в 1933–1936 гг. Герой Советского Союза Н.В. Стройков» по адресу: Рязанская область, г. Рязань, ул. Соборная, 5–7.

67. Заключение от 5 июля 2024 года по результатам служебного расследования комиссии, созданной приказом ФГУП «ЦНРПМ» от 20 мая 2024 г. № 523.

68. До фактического исполнения контракта, в рамках которого выявлена недостача.

Дебиторская задолженность⁶⁹ контрагентов перед ФГУП «ЦНРПМ» составила на 31 декабря 2025 года 3 797,0 млн рублей, увеличившись относительно уровня показателя за 2024 год на 3,3 %. Долгосрочная дебиторская задолженность составляет 40 % (1 518,7 млн рублей) от общего объема дебиторской задолженности. Объем просроченной дебиторской задолженности⁷⁰ составил 670,7 млн рублей, или 17,7 % от общего размера дебиторской задолженности. Резерв по сомнительным долгам в 2025 году был увеличен до 296,8 млн рублей с ростом к предыдущему году на 95,4 %, к 2022 году – в 293 раза.

Динамика дебиторской задолженности контрагентов ФГУП «ЦНРПМ» и суммы резерва по сомнительным долгам⁷¹ представлены на рисунке 5.

Рисунок 5. Динамика дебиторской задолженности контрагентов и величины резерва по сомнительным долгам ФГУП «ЦНРПМ», млн руб.



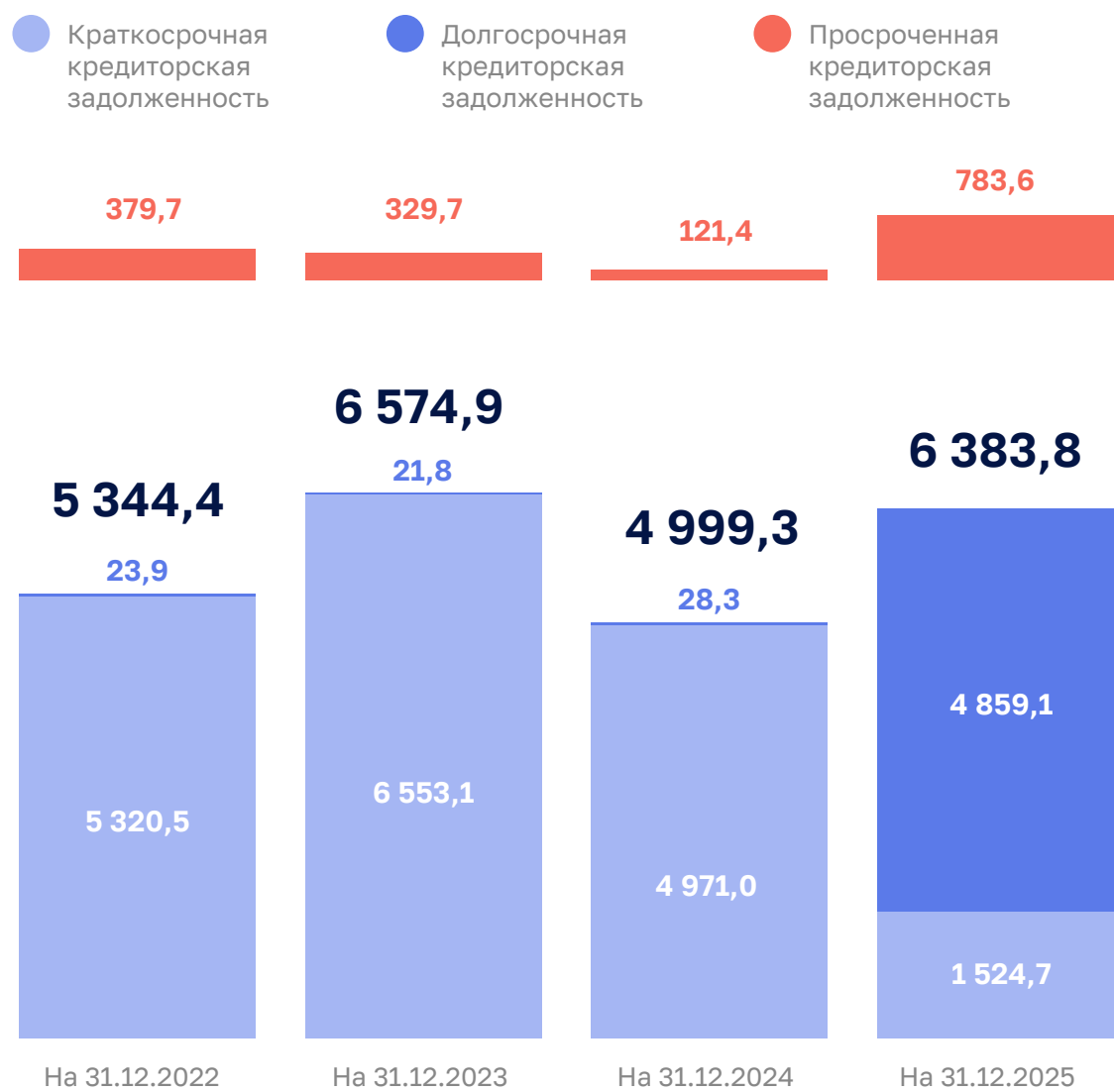
69. По условиям договоров, согласно форме 7.1 «Наличие и движение дебиторской задолженности» Пояснений к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах за 2025 год.

70. По состоянию на 31 декабря 2025 года.

71. Согласно форме 7.1 «Наличие и движение дебиторской задолженности» Пояснений к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах за 2025 год и аналогичным формам отчетности за предыдущие периоды.

Высокая доля просроченной дебиторской задолженности и рост резерва по сомнительным долгам свидетельствуют о неэффективной работе ФГУП «ЦНРПМ» с долгами дебиторов. Динамика кредиторской задолженности ФГУП «ЦНРПМ»⁷² представлена на [рисунке 6](#).

Рисунок 6. Динамика кредиторской задолженности контрагентов ФГУП «ЦНРПМ», млн руб.



72. Согласно форме 8.1 «Наличие и движение обязательств (за исключением оценочных обязательств)» Пояснений к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах за 2025 год и аналогичным формам отчетности за предыдущие периоды и аналогичным формам отчетности за предыдущие периоды.

Кредиторская задолженность ФГУП «ЦНРПМ» перед контрагентами, включая Минкультуры России, по состоянию на 31 декабря 2025 года составила 6 383,8 млн рублей⁷³, увеличившись по сравнению с 2024 годом на 27,7 %.

Объем просроченной кредиторской задолженности в 2025 году увеличился в 6,5 раза и составил 783,6 млн рублей (12,3 % от общего объема кредиторской задолженности ФГУП «ЦНРПМ» на 31 декабря 2025 года).

Не исполненные ФГУП «ЦНРПМ» в срок обязательства несут риски финансовых потерь предприятия в случае использования контрагентами своего права на взыскание неустоек (штрафов, пеней).

Регламенты по управлению дебиторской и кредиторской задолженностью на предприятии отсутствуют.

В ходе КМ выявлены искажения бухгалтерского учета и отчетности ФГУП «ЦНРПМ» в части отражения и списания дебиторской задолженности. Нарушения устранены в ходе контрольного мероприятия, ФГУП «ЦНРПМ» восстановлена списанная дебиторская задолженность ООО «СК Регион» на сумму 10,8 млн рублей и списанная дебиторская задолженность по судебным издержкам в сумме 75,7 тыс. рублей операциями 2025 года⁷⁴.

9. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

По результатам КМ составлено два акта, Минкультуры России и ФГУП «ЦНРПМ» представлены замечания на акты. Подготовлены заключения на замечания.

В ходе контрольного мероприятия по замечаниям Счетной палаты:

- Министерством культуры Российской Федерации направлены ФГУП «ЦНРПМ» претензии в связи с неисполнением контрактных обязательств на общую сумму 42,8 млн рублей⁷⁵, которые

73. Согласно форме 8.1 «Наличие и движение обязательств (за исключением оценочных обязательств)» Пояснений к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах за 2025 год.

74. Бухгалтерская справка от 31 декабря 2025 г. № 695.

75. Претензии Минкультуры России в адрес ФГУП «ЦНРПМ» от 19 декабря 2025 г. № 3906-01-2, от 19 декабря 2025 г. № 3905-01-2, от 19 февраля 2026 г. № 581-01-2, от 19 февраля 2026 г. № 579-01-2, от 20 февраля 2026 г. № 593-01-2, от 24 февраля 2026 г. № 602-01-2, от 27 февраля 2026 г. № 671-01-2, от 12 марта 2026 г. № 83201-2, от 12 марта 2026 г. № 831-01-2, от 12 марта 2026 г. № 830-01-2, от 12 марта 2026 г. № 829-01-2, от 12 марта 2026 г. № 828-01-2, от 12 марта 2026 г. № 827-01-2.

по состоянию на 1 мая 2026 года не удовлетворены; в бюджетную отчетность за 2025 год внесены изменения в части отражения просроченной дебиторской задолженности ФГУП «ЦНРПМ» на общую сумму 177,5 млн рублей⁷⁶;

- ФГУП «ЦНРПМ» в доход федерального бюджета перечислено 41,5 млн рублей⁷⁷; направлены претензии контрагентам⁷⁸ в связи с неисполнением договорных обязательств на общую сумму 177,9 млн рублей, из которых по состоянию на 1 мая 2026 года оплачено 0,02 млн рублей⁷⁹; в бухгалтерскую отчетность за 2025 год внесены изменения в части отражения долгосрочной кредиторской задолженности на общую сумму 4 833,3 млн рублей и просроченной кредиторской задолженности перед Минкультуры России на общую сумму 218,5 млн рублей, восстановлена списанная дебиторская задолженность на общую сумму 10,9 млн рублей.

10. Выводы

10.1. Деятельность Минкультуры России и ФГУП «ЦНРПМ» по заключению и исполнению государственных контрактов по сохранению объектов культурного наследия в проверяемом периоде не в полной мере соответствовала положениям законодательства в сфере закупок вследствие нарушений порядка исполнения государственных контрактов (договоров) в части отсутствия надлежащего обеспечения, необоснованного изменения существенных условий контрактов, включая размер аванса, несоблюдения сроков выполнения работ и направления документов в ЕИС в сфере закупок, объема привлечения к исполнению контракта СМП, а также иных нарушений и недостатков.

Установлены нарушения и недостатки в претензионной и судебной работе Минкультуры России в отношении ФГУП «ЦНРПМ» за несоблюдение условий государственных контрактов. Претензионная работа ФГУП «ЦНРПМ» за нарушения субподрядчиками условий договоров велась не должным образом. По замечаниям Счетной палаты Минкультуры России и ФГУП «ЦНРПМ» начата соответствующая работа, часть средств возвращена в федеральный бюджет и в пользу предприятия.

76. Нарушение в части искажения бюджетной отчетности (ф. 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности») устранено в ходе КМ «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2025 год» в Министерстве культуры Российской Федерации.

77. Платежные поручения от 18 ноября 2025 г. № 4121, от 15 декабря 2025 г. № 4546, от 15 декабря 2025 г. № 4545, от 16 декабря 2025 г. № 4570, от 30 января 2026 г. № 183, от 18 марта 2026 г. № 638.

78. От 4 февраля 2026 г. № 01-06-329 ООО «ЦИТАДЕЛЬ» с требованием устранить нарушения и обеспечить выполнение работ в срок до 25 февраля 2026 года; от 5 февраля 2026 г. № 01-06-333 ООО «СК Регион» на сумму 285,9 тыс. рублей; от 6 февраля 2026 г. № 01-06-359 ООО «ГАРАНТ+» в сумме 15,3 млн рублей, от 18 февраля 2026 г. № 01-06-524 ООО «РИЦ» на сумму 47,8 млн рублей (возврат неотработанного аванса в размере 36,8 млн рублей и выплата неустойки в размере 11,0 млн рублей); от 11 марта 2026 г. № 01-06-809 АО «Ренессанс-Реставрация» в сумме 0,02 млн рублей; от 25 марта 2026 г. № 01-06-986 и 01-06-987 ООО «Аркада» на сумму 0,015 млн рублей; от 26 марта 2026 г. № 01-06-1006 ООО «ПрофЭлит-КМВ» в сумме 0,01 млн рублей; от 6 апреля 2026 г. № 01-06-1143 и от 9 апреля 2026 г. № 01-06-1217 ИП Голиков Д.С. на сумму 8,6 млн рублей.

79. Платежные поручения от 7 апреля 2026 г. № 169 на сумму 5,0 тыс. рублей и № 170 на сумму 15,0 тыс. рублей.

10.2. При отсутствии установленных ограничений ФГУП «ЦНРПМ» осуществляло исполнение государственных контрактов в основном силами субподрядчиков (до 90–100 % цены государственных контрактов). Субподрядчики привлекались предприятием на неконкурентной основе, в том числе не обладающие достаточными ресурсами и не имеющие положительных показателей финансово-хозяйственной деятельности.

10.3. Значительное увеличение в 2022 году объема авансирования (до 90 %) не повлияло на активизацию работ по сохранению объектов культурного наследия. По отдельным контрактам сроки работ были значительно увеличены (до 5 лет), что, наряду с динамикой дебиторской задолженности ФГУП «ЦНРПМ» перед Минкультуры России, свидетельствует об излишнем авансировании и отвлечении бюджетных средств. По ряду государственных контрактов размер аванса был увеличен Минкультуры России при отсутствии подтверждающих документов, что привело к необоснованному расходованию бюджетных средств на общую сумму 694,0 млн рублей, которые подлежат возврату.

10.4. Установление Правительством Российской Федерации типовых условий контрактов на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия по аналогии с типовыми условиями контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства позволит снизить риски ошибок и злоупотреблений, а также обеспечить прозрачность исполнения таких контрактов и контроль за их исполнением.

10.5. Выявлены признаки утраты государственного имущества и причинения материального ущерба государству, искажения бухгалтерской (бюджетной) отчетности, а также иные нарушения и недостатки в деятельности Минкультуры России и ФГУП «ЦНРПМ». Часть нарушений устранена в ходе контрольного мероприятия.

10.6. Вследствие ненадлежащего исполнения полномочий учредителя и собственника имущества в проверяемом периоде стратегии развития предприятия не утверждались.

10.7. Выявлены риски неэффективного использования средств федерального бюджета на общую сумму 181,3 млн рублей в виде невостребованной проектной документации, результатов инженерных изысканий и рабочей документации, разработанной ФГУП «ЦНРПМ» по объекту «Волхонка, 12».

11. Предложения (рекомендации)

11.1. Направить информационное письмо Правительству Российской Федерации с предложениями в срок до 25 декабря 2026 года:

- установить типовые условия государственных контрактов на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия в соответствии с полномочиями Правительства Российской Федерации, предусмотренными пунктом 11 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ;
- рассмотреть вопросы о внесении изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ в части наделения Правительства Российской Федерации правом устанавливать виды и объемы работ

по сохранению объектов культурного наследия, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту, и об установлении указанных видов и объемов работ по сохранению объектов культурного наследия;

- поручить Минкультуры России совместно с ППК «Единый заказчик», ГМИИ им. А.С. Пушкина и ФГУП «ЦНРПМ» представить предложения о выполнении работ по реализации объекта «Волхонка, 12», в том числе по определению государственного заказчика, объемов и источников финансирования объекта и передаче государственному заказчику разработанной ФГУП «ЦНРПМ» проектной документации, результатов инженерных изысканий и рабочей документации;
- поручить Минкультуры России совместно с ППК «Единый заказчик», ГМИИ им. А.С. Пушкина и ФГУП «ЦНРПМ» представить предложения о подтверждении сметной или предполагаемой (предельной) стоимости объекта «Волхонка, 12» и предполагаемых источниках финансирования в соответствии с подпунктом «л (7)» пункта 13 Положения № 145 в целях получения положительного заключения государственной экспертизы разработанной ФГУП «ЦНРПМ» проектной документации и результатов инженерных изысканий по объекту «Волхонка, 12» и завершения выполнения сторонами обязательств по контрактам № 131-16/УКС, 145-18/УКС и 149-18/УКС.

11.2. Направить представление Счетной палаты Министру культуры Российской Федерации с требованиями в срок до 25 декабря 2026 года:

- утвердить стратегию развития ФГУП «ЦНРПМ»;
- расторгнуть дополнительные соглашения к государственным контрактам согласно приложению № 1 к представлению и обеспечить возврат выплаченных по контрактам авансовых платежей в общей сумме 694,0 млн рублей (расчетно);
- расторгнуть дополнительные соглашения к государственным контрактам согласно приложению № 2 к представлению, направить ФГУП «ЦНРПМ» требования и обеспечить уплату пени за нарушение сроков окончания работ по контрактам в размере 410,8 млн рублей;
- направить ФГУП «ЦНРПМ» требования и обеспечить уплату штрафов за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, социально ориентированных некоммерческих организаций на общую сумму 23,1 млн рублей (расчетно);
- направить ФГУП «ЦНРПМ» требования и обеспечить уплату неустоек (штрафов, пеней) за нарушение сроков исполнения обязательств по государственным контрактам, исполнение которых завершено, на общую сумму 197,9 млн рублей (расчетно);
- провести проверки по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц Минкультуры России, допустивших указанные нарушения;
- принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений.

11.3. Направить представление Счетной палаты исполняющему обязанности директора федерального государственного унитарного предприятия «Центральные научно-реставрационные проектные мастерские» с требованиями в срок до 25 декабря 2026 года:

- направить субподрядным организациям требования об уплате штрафов за непредоставление обеспечения исполнения обязательств по договорам, обеспечить предоставление субподрядными организациями обеспечения исполнения обязательств по действующим договорам;
- провести проверки по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц ФГУП «ЦНРПМ», допустивших указанные нарушения;
- принять меры по устранению выявленных недостатков, а также по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков.

11.4. Направить информационное письмо Министру культуры Российской Федерации с предложениями в срок до 25 декабря 2026 года:

- разработать план мероприятий («дорожную карту») по снижению объемов дебиторской задолженности, образовавшейся в рамках исполнения ФГУП «ЦНРПМ» государственных контрактов;
- обеспечить погашение просроченной дебиторской задолженности, образовавшейся в рамках исполнения ФГУП «ЦНРПМ» государственных контрактов;
- обеспечить проведение претензионной работы в отношении ФГУП «ЦНРПМ» в связи с неисполнением обязательств по государственным контрактам.

11.5. Направить информационное письмо руководителю Федеральной антимонопольной службы.

11.6. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

