



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039

Тел. (495) 870-86-39, Факс (495) 870-70-06

E-mail: mineconom@economy.gov.ru

<http://www.economy.gov.ru>

ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,

ИНН/КПП 7710349494/771001001

09.07.2021 № 22074-ИТ/Д18и

На № _____ от _____

**О рассмотрении обращения
представителей трудовых
коллективов**

Поручение Правительства
Российской Федерации
от 30 июня 2021 г.
№ МХ-П49-8699; Письмо
Минфина России от 1 июля
2021 г. № 19-02-05/7/52067

Минфин России

Минстрой России

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2021 г. № ММ-П49-8417р, а также поручением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № МХ-П49-8699 Минэкономразвития России рассмотрело коллективное обращение представителей трудовых коллективов и в рамках компетенции сообщает.

По данным Росстата в период с 2015 по 2019 гг. суммарный убыток до налогообложения по видам экономической деятельности, касающихся строительства мостов, тоннелей, автомобильных и железных дорог, автомагистралей, а также взлетно-посадочных полос, по данным бухгалтерской отчетности за соответствующие годы (по 2016 г. и с 2017 г. по 2019 г.) составил нарастающим итогом порядка 1,6 млрд руб.

По данным ФНС России (отчет по форме № 1-НОМ по состоянию на 1.12.2020) по виду экономической деятельности «Строительство» в консолидированный

бюджет Российской Федерации поступило 4,6% налоговых платежей от общего объема платежей.

По результатам проработки проблематики, отраженной в обращении представителей трудовых коллективов к Президенту Российской Федерации, считаем целесообразным отметить следующее:

1. Вопрос 1: «Система управления рисками и ответственностью в рамках государственных контрактов не содержит четкого порядка оценки соответствия и приемки работ, формируя «презумпцию виновности» подрядчика».

Сложившуюся ситуацию можно связать с несколькими факторами.

Во-первых, приемка работ законченного объекта (строительство завершено) производится на основании проектной документации, при этом производство строительно-монтажных работ ведется на основании рабочей документации, уточняющей проектную документацию, и, зачастую, содержащей многочисленные отклонения от проектной документации в связи с изменением фактической ситуации в зоне строительства (проблемы с изъятием земельных участков, выявленные коммуникации, изменение требований сетевых организаций, пожелания местных жителей и пр.).

При этом критерии существенности отклонений рабочей документации от проектной документации, на основании которых органы технического надзора могут выдать заключение о соответствии построенного объекта проектной документации, а заказчик строительства принять работы, четко не определены.

Во-вторых, в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчик строительства существенно ограничен в возможности принятия самостоятельных решений об увеличении стоимости или продлении срока строительства, в связи с чем подрядные организации зачастую вынуждены обращаться в суд для доказательства обоснованности и объективности принимаемых в ходе строительства технических решений, которые приводят к необходимости увеличения стоимости и продления сроков строительства.

2. Вопрос 2: «Система ценообразования в отношении ресурсов в бюджетном строительстве не базируется на рыночных реалиях».

Во-первых, система ценообразования в строительстве на текущий момент основывается на так называемом базисно-индексном методе определения стоимости строительства. По указанному методу стоимость работ и материалов определяется на основании сборников базовых цен, составленных в ценах 2000 г., с пересчетом к периоду разработки проектной документации на основании расчетных коэффициентов, учитывающих усредненную фактическую инфляцию. Стоимость строительства в текущих ценах (по будущим периодам) определяется с учетом прогноза индекса-дефлятора инвестиций в основной капитал.

В связи с этим с учетом изменений цен на основные строительные материалы, изменением сроков (этапов) и условий строительства итоговая фактическая стоимость работ, материалов и оборудования может существенно отличаться от рассчитанной в ходе разработки проектной документации.

3. Вопрос 3: «Не учитываются издержки на банковские гарантии, проценты на привлечение промежуточного финансирования при казначейском сопровождении».

При определении сметной стоимости строительства в рамках разработки проектной документации, затраты на привлечение банковских гарантий, а также привлечение заемного финансирования не рассчитываются и не отражаются в сметной стоимости строительства. При этом, наличие казначейского сопровождения государственных контрактов не исключает право заказчика требовать предоставления банковской гарантии на перечисляемые авансовые платежи, подлежащие казначейскому сопровождению, что представляется чрезмерным.

4. Вопрос 4: «Понятие «предпринимательский доход» в принципе отсутствует в структуре цены».

Порядок определения сметной прибыли при составлении сметной документации изложен в Методике по разработке и применению нормативов сметной прибыли при определении сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства», утвержденной

приказом Минстроя России от 11.12.2020 № 774, при этом нормативный размер прибыли зависит от вида производимых работ и рассчитывается от фонда оплаты труда. Вместе с тем необходимо отметить, что общий уровень нормативной рентабельности строительно-монтажных работ составляет от 1 до 5%.

Учитывая, что большинство конкурсов на выполнение работ по строительству объектов транспортной инфраструктуры проходят в форме аукционов, основным критерием которых является минимизация цены, указанный уровень нормативной рентабельности может быть недостаточным для устойчивого функционирования строительных организаций.

При этом действующий порядок расчета сметной прибыли от фонда оплаты труда, требуемого на выполнение строительно-монтажных работ, не стимулирует подрядные организации применять инновационные, более автоматизированные методы производства работ, так как нормативная прибыль по ним ниже, чем по строительно-монтажным работам с высокими трудозатратами.

Одновременно с этим отмечаем, что национальными проектами «Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года» (КПМИ) и «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (БКАД) предусмотрены мероприятия по строительству и реконструкции автомобильных дорог.

Так, паспортом КПМИ предусмотрена реализация мероприятия по строительству и модернизации российских участков автомобильных дорог, относящихся к международному транспортному маршруту «Европа – Западный Китай», в рамках которого предполагается в том числе повышение доли автомобильных дорог высшей технической категории в составе маршрута «Европа – Западный Китай» до 66,1% к 2024 году.

В соответствии с паспортом БКАД к 2024 году Росавтодором и ГК «Автодор» запланировано строительство и реконструкция 944,4 километров (859,20 и 85,20 соответственно) автомобильных дорог федерального значения.

Также, БКАД предусмотрено приведение в нормативное состояние дорожной сети городских агломераций до 85% и доли автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения до 50%.

В целом к 2024 г. прогнозируется 25 %-ный рост инвестиций в транспортную отрасль Российской Федерации.

Отмечаем, что ухудшение положения строительных организаций и строительной отрасли в целом является существенным риском невыполнения целей и задач, поставленных Президентом Российской Федерации указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

В связи с изложенным, считаем целесообразным рекомендовать профильным министерствам – Минтрансу России и Минстрою России сформировать рабочую группу с участием представителей Минэкономразвития России, Минфина России, основных заказчиков и подрядчиков в том числе инфраструктурного строительства для детальной проработки предложений по изменению ситуации в строительной отрасли.

При этом к первоочередным задачам по изменению ситуации целесообразно отнести разработку перечня нормативно правовых документов, в которые требуется внести изменения, в том числе по закреплению статуса рабочей документации и формированию критериев существенности отличий рабочей документации от проектной документации, на основании которых не требуется корректировка проектной документации с повторным получением государственной экспертизы.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E00281EB118B72AEA94E23
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 19.02.2021 до 19.02.2022

И.Э. Торосов